



*Commissione di garanzia
dell'attuazione della legge sullo sciopero nei
servizi pubblici essenziali*



COVIP
COMMISSIONE DI VIGILANZA
SUI FONDI PENSIONE

NOTA PER DIRETTORE GENERALE COVIP / SEGRETARIO GENERALE CGS

Oggetto: Aggiudicazione Rdo n. 1606511 avente ad oggetto il servizio di receptionist e portierato non armato presso le sedi di COVIP e CGS.

In data 9-15 dicembre 2014, in attuazione dell'articolo 22 del decreto-legge 24 giugno 2014 n. 90 recante "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" a carico delle Autorità amministrative indipendenti, la Covip e la Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi essenziali (di seguito Cgs), hanno stipulato una convenzione per la gestione comune di alcuni servizi strumentali, tra i quali rientra il servizio acquisti e appalti.

Con successiva determinazione congiunta sono state definite alcune modalità attuative della citata convenzione, in particolare, relativamente al servizio acquisti e appalti, si è stabilito di creare due punti ordinanti, in capo alle rispettive Autorità, che potessero operare, a nome di entrambe, sul mercato elettronico della pubblica amministrazione al fine di effettuare congiuntamente acquisti di beni, servizi e forniture tramite ordine diretti di acquisto (Oda) o tramite richieste di offerta (Rdo).

Sono stati, infatti, abilitati sul mercato elettronico i profili dei responsabili che possono operare per gli acquisti comuni Covip/Cgs, ai sensi dell'art. 22 comma 7 del D.L. 90/2014; in tal senso il Dott. Mario Ludovico Rossi, quale responsabile delle Risorse Umane e strumentali della Covip il Consigliere Stefano Glinianski, Segretario Generale della Cgs sono stati abilitati ad operare per il profilo di acquisti comuni Covip/Cgs.

Nel corso del 2016 le Autorità hanno concordato, tra le altre cose, di attendere l'aggiudicazione della gara Consip denominata "Facility Management 4", per poi aderire alla conseguente convenzione, per il servizio comune di receptionist/portierato, oltre ai servizi di pulizia per Cgs e di facchinaggio e manutenzione impianti per Covip.

Per quanto riguarda il servizio di receptionist/portierato, le Autorità hanno deciso di affidare congiuntamente, nelle more dell'attivazione della suddetta convenzione Consip, il servizio di receptionist/portierato, per un periodo di 7 mesi, a decorrere dal 1° dicembre 2016 e termine al 30 giugno 2017, a Sécurité S.r.l. (aggiudicataria della precedente gara esperita da Covip), trattandosi di affidamento sottosoglia.

Nel corso di tali mesi, però, sono emersi diversi problemi relativamente alla Convenzione Consip - denominata "Facility Management 4", nei confronti della quale Consip stessa e ANAC stanno ancora svolgendo approfondimenti, in attesa dell'esito di indagini penali, attualmente in corso, che non permettono, quindi, di stimare un termine preciso per l'aggiudicazione.

Pertanto, le Autorità hanno deciso di mantenere in essere il servizio di portierato e receptionist presso ciascuna sede, nelle more della suddetta gara Consip, concordando di procedere mediante procedura negoziata telematica sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MePA), categoria merceologica di "beni e servizi per gli immobili" nel bando "Servizi di Vigilanza", per un ulteriore anno a far data dal 1°luglio 2017 sino al 30 giugno 2018.

Conseguentemente, gli uffici preposti hanno definito il capitolato tecnico per tale attività, e con Determinazione congiunta CGS n. 11/17 del 5 maggio 2017 e COVIP del 5 maggio 2017, hanno stimato un importo complessivo dell'affidamento pari a € 60.000,00, al netto dell'IVA, calcolato sul numero delle ore di servizio attualmente svolto, di cui € 29.000,00 circa per Covip e € 31.000,00 per Cgs, per 12 mesi di servizio.

Al fine di individuare i candidati da invitare alla procedura di gara, le Autorità hanno proceduto, ai sensi dell'art. 36, comma 7, e dell'art. 216, comma 9, del Codice degli appalti, mediante la pubblicazione di un avviso a manifestare interesse, sui siti istituzionali Covip e Cgs per un periodo di 15 giorni solari.

Allo scadere del termine per la "qualificazione", previsto nell'avviso pubblicato, hanno presentato regolare richiesta di partecipazione n. 27 aziende (Cassaro Servizi Integrati S.r.l. - Concordia Servizi S.r.l. - Consorzio T.S.L. (Trasporti Spedizioni Logistica) Soc. Coop. - Cosmopol Security S.r.l. - Dix Servizi S.R.L. - Dsi Service s.r.l. - Fantastic Service S.r.l. - Gia.Ma S.r.l. - Globo Service S.r.l. - GP Servizi S.r.l. - I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. - International Security Service Vigilanza S.p.A. - Istituto Vigilanza Dell'urbe S.p.A. - Itapol Group S.p.A. - LGA Service Società Cooperativa - Metroservices S.r.l. - Scala Enterprice S.r.l. - Se.Ge.Fid. S.r.l. - Securite' S.r.l. - Security Executive Service S.r.l. - Securplanet S.r.l. - Sevitalia Sicurezza S.r.l. - Sicuritalia Servizi Fiduciari Soc. Coop. - Soluzioni Aziendali E Servizi - SN Bonifiche E Sicurezza S.r.l.s. - Team Security S.r.l. - WMC Service Net S.r.l.).

Alla data di pubblicazione della richiesta di offerta (RDO n. 1606511), di tali 27 aziende, però, solo le seguenti 24 risultavano regolarmente iscritte sul mercato elettronico per la Pubblica amministrazione (MePA) attraverso il sito www.acquisitinretepa.it e, pertanto, n. 3 ditte (Dsi Service s.r.l. - GP Servizi S.r.l. - SN Bonifiche E Sicurezza S.r.l.s.) sono state escluse d'ufficio:

N.	AZIENDA
1	Cassaro Servizi Integrati S.r.l.
2	Concordia Servizi S.r.l.
3	Consorzio T.S.L. (Trasporti Spedizioni Logistica) Soc. Coop.
4	Cosmopol Security S.r.l.
5	Dix Servizi S.R.L.
6	Fantastic Service S.r.l.
7	Gia.Ma S.r.l.
8	Globo Service S.r.l.
9	I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l.
10	International Security Service Vigilanza S.p.A.
11	Istituto Vigilanza Dell'urbe S.p.A.
12	Itapol Group S.p.A.
13	LGA Service Società Cooperativa
14	Metroservices S.r.l.
15	Scala Enterprice S.r.l.
16	Se.Ge.Fid. S.r.l.
17	Securite' S.r.l.

N.	AZIENDA
18	Security Executive Service S.r.l.
19	Securplanet S.r.l.
20	Sevitalia Sicurezza S.r.l.
21	Sicuritalia Servizi Fiduciari Soc. Coop.
22	Soluzioni Aziendali E Servizi
23	Team Security S.r.l.
24	WMC Service Net S.r.l.

Il criterio prescelto per l'aggiudicazione è quello dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del D.lgs. n. 50/2016, sull'importo orario a base d'asta di € 10,50.

Entro il termine previsto per la richiesta di chiarimenti, sono pervenute, mediante il canale di comunicazione previsto nel MePA, le seguenti n. 2 richieste:

- a) con riferimento all'art. 8 del capitolato tecnico vi richiediamo di chiarire quale sia l'importo della fidejussione provvisoria in quanto la base d'asta è una tariffa oraria. Inoltre vi richiediamo dove va inserita la fidejussione perché non ci sono campi dove poterla allegare;
- b) in riferimento al bando di gara, stante l'obbligo per l'impresa subentrante di garantire la stabilità e la continuità occupazionale (art. 3 - requisiti del personale addetto del capitolato tecnico), siamo con la presente a richiedervi il nominativo dell'impresa che attualmente gestisce il servizio, l'attuale organico dei lavoratori utilizzati, quale Ccnl viene attualmente applicato nei loro confronti, la relativa qualifica e il monte ore settimanale svolto.

A tali quesiti, le Autorità hanno replicato, inviando a tutti i partecipanti, le seguenti risposte:

- a) Conformemente alla previsione di cui all'articolo 8 del Capitolato Tecnico l'offerta dovrà essere corredata da una garanzia fideiussoria stabilita nella misura del 2% (2 per cento) dell'importo contrattuale del presente appalto e dovrà essere portata nelle forme di legge. Può ritenersi conforme alla previsione una cauzione di importo corrispondente ad euro 1.200,00 (euro milleduecento/00) che preveda, espressamente, quanto indicato nel sopraccitato art. 8 del Capitolato Tecnico. La documentazione attestante la predetta garanzia potrà essere inserita al passo 4 della procedura – documentazione di partecipazione ed eventuali allegati – nella sezione “Eventuale documentazione amministrativa aggiuntiva”. Questa opzione è consentita per allegare altri documenti di carattere esclusivamente amministrativo e non relativi all'offerta tecnica/economica, necessari ai fini della corretta valutazione della partecipazione dell'impresa alla procedura.
- b) Si forniscono le seguenti informazioni relativamente al personale attualmente in servizio: COVIP: n. 2 risorse inquadrare al 5° livello SAFI, part time a 30 ore settimanali; - CGS: n. 2 risorse inquadrare al 5° livello SAFI, part time a 30 ore settimanali.

Alla data di scadenza di presentazione delle offerte, individuata nel giorno 22 giugno 2017, alle ore 18:00, sono state presentate n. 10 offerte formulate dalle seguenti imprese:

N.	AZIENDA
1	Dix Servizi
2	Fantastic Service
3	Globo Service S.r.l.

N.	AZIENDA
4	I.S.I. (Intelligence Security Italiana) Global
5	Lga Service Societa' Cooperativa
6	Metroservices S.r.l.
7	Scala Enterprise
8	Se.Ge.Fid. S.r.l.
9	Securite
10	Wmc Service Net S.r.l.

Prima di procedere all'apertura delle buste presentate, è stato effettuato il sorteggio (in automatico) sul MePA, ai fini dell'individuazione del criterio di calcolo della soglia di anomalia ai sensi del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i, che ha fornito il seguente risultato:

Criterio	Sorteggio	Data Sorteggio
1	Art. 97, comma 2, lett. d)	23/06/2017 ore 10:44:11
2	Art. 97, comma 2, lett. c)	
3	Art. 97, comma 2, lett. e) con coefficiente estratto pari a 0,7	
4	Art. 97, comma 2, lett. b)	
5	Art. 97, comma 2, lett. a)	

Svolte le preliminari verifiche relative alla busta amministrativa e acquisita la regolarità delle stesse per tutti gli operatori, si è proceduto all'apertura delle offerte economiche, il cui risultato è stato il seguente:

Pos.	Concorrente	Valore complessivo dell'offerta
1	Securite	9,00
2	I.S.I. (Intelligence Security Italiana) Global	9,29
3	Metroservices S.r.l.	9,33
4	Lga Service Società Cooperativa	9,46
5	Fantastic Service	9,80
6	Se.Ge.Fid. S.r.l.	9,98
7	Wmc Service Net S.r.l.	10,20
8	Scala Enterprise	10,29
9	Dix Servizi	10,30

10	Globo Service S.r.l.	10,30
----	----------------------	-------

Ad esito delle predette operazioni, la società che ha offerto il prezzo più basso è risultata la Securite che ha quotato, complessivamente, il servizio al costo orario di € 9,00 (euro nove/00), oltre Iva, offrendo un ribasso pari al 14,28% sull'importo orario a base d'asta.

Sulla base del criterio di calcolo della soglia di anomalia, precedentemente individuato mediante sorteggio, le prime 5 offerte sono apparse anomale, in quanto la soglia di anomalia è risultata essere pari al ribasso massimo del 5,33%, pari a € 0,56, rispetto alla base d'asta di € 10,50 per un valore complessivo di aggiudicazione non inferiore, quindi, a € 9,94.

Pertanto, sulla base di tali risultati, nella stessa giornata del 23 giugno 2017, le Autorità hanno provveduto all'aggiudicazione provvisoria in favore della prima classificata Securità e, contemporaneamente, mediante il canale di comunicazione previsto nel MePA, hanno richiesto spiegazioni, ai sensi dell'articolo 97 del D.lgs. n. 50/2016, a giustificazione dell'offerta presentata.

In data 26 giugno 2017, la Securità ha risposto fornendo i giustificativi necessari, dimostrando che, per il servizio in oggetto, oltre alla completa copertura dei costi di gestione e di quelli del lavoro relativi al personale impiegato, l'azienda ha anche un utile di impresa pari a circa € 0,70 per ogni ora di servizio.

Tanto premesso, in data 26 giugno 2017, successivamente alla verifica del possesso dei requisiti di natura amministrativa, il punto ordinante, che aveva istruito la procedura, ha provveduto all'aggiudicazione definitiva nei confronti della Securità che svolgerà il servizio di receptionist e portierato non armato presso le sedi di COVIP e CGS per 12 mesi, a decorrere dal 1° luglio 2017, con termine al 30 giugno 2018, all'importo complessivo stimato pari ad € 52.857,00 (euro cinquantaduemilaottococinquantesette/00), oltre Iva, di cui € 27.099,00 (euro ventisettemilanovantanove/00), oltre Iva (pari a € 5.961,78) per Cgs, e € 25.758,00 (euro venticinquemilasettecentococquantotto/00), oltre Iva (pari a € 5.666,76), per Covip.

Roma, 06 luglio 2017

Per Covip:

Il Responsabile dell'Ufficio
Annalisa Battagliese

Per Cgs:

Il Responsabile del Servizio
Daniele Michelli
