



*Commissione di garanzia
dell'attuazione della legge sullo sciopero
nei servizi pubblici essenziali*

Determinazione n. 20/22 del
22 settembre 2022



COVIP
COMMISSIONE DI VIGILANZA
SUI FONDI PENSIONE

CIG CGS 9407931642
CIG COVIP: 9414146F07

LE AUTORITÀ CGS - COVIP

VISTO

- per la Commissione di Garanzia dell'attuazione della Legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali (di seguito CGS):
 - la Legge 12 giugno 1990 n. 146 e successive modificazioni (di seguito Legge n. 146/1990);
 - in particolare, l'articolo 12 della Legge n. 146/1990 relativo alla istituzione e al funzionamento della CGS;
 - il Regolamento - DPR 30 novembre 1998, n. 442 - recante norme per l'amministrazione e la contabilità della CGS;
 - il Regolamento - DPR 19 settembre 2013, n. 127 - recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 30 novembre 1998, n. 442, concernente le norme per l'amministrazione e la contabilità della CGS;
- per la Commissione di Vigilanza sui fondi pensione (di seguito, COVIP):
 - il decreto legislativo 5 dicembre 2005 n. 252 (di seguito decreto lgs. n. 252/2005);
 - in particolare, l'articolo 18 del decreto lgs. n. 252/2005 relativo alla istituzione e al funzionamento della COVIP;
 - il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità della COVIP, esecutivo ai sensi di legge;
 - in particolare, l'articolo 42 del citato Regolamento che stabilisce che la procedura per l'affidamento di lavori, servizi e forniture è avviata dall'organo competente in materia di assunzione degli impegni di spesa individuato ai sensi dell'articolo 14, comma 3, dello stesso Regolamento;
 - la delibera del 16 gennaio 2019 concernente le competenze in materia di assunzione di impegni di spesa;

- per la CGS e la COVIP:
 - il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 di seguito Codice dei contratti pubblici;
 - il Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali” così come convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120 (di seguito decreto semplificazioni) e da ultimo modificato dal Decreto-legge 31 maggio 2021, n.77 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n.108;
 - in particolare, l’articolo 1, comma 1, del decreto semplificazioni che, nel derogare alle previsioni di cui all’articolo 36, comma 2, lett. a), del Codice dei contratti pubblici, consente alle stazioni appaltanti, in virtù del successivo comma 2, lett. a), così come modificata dall’art. 51, comma 1, lettera a) punto 2.1.) del Decreto-legge 31 maggio 2021, n.77, di procedere mediante affidamento diretto per importi inferiori a € 139.000,00;
 - la Legge 13 agosto 2010 n. 136 (di seguito Legge sulla tracciabilità dei flussi finanziari);
 - in particolare, l’art. 3 della Legge sulla tracciabilità dei flussi finanziari che al comma 5 prevede, altresì, che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'ANAC (già Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) su richiesta della stazione appaltante;
 - il Decreto del Presidente della Repubblica n. 633 del 26 ottobre 1972 (di seguito DPR n. 633/1972);
 - in particolare, l’art.17-ter, del DPR n. 633/1972 così come modificato dall’art.1 del Decreto-legge n. 50/2017 che amplia l’ambito soggettivo di applicazione del c.d. meccanismo della scissione dei pagamenti (*split payment*);
 - la convenzione per la gestione comune dei servizi strumentali, tra i quali il servizio acquisti e appalti, stipulata fra CGS e COVIP in data 9-15 dicembre 2014;
 - la conseguente determinazione congiunta CGS - COVIP n. 15/2015 del 1° ottobre 2015 con cui sono stati definiti l’elenco dei beni e servizi da approvvigionare, indicandone le priorità e le rispettive scadenze;
 - la nota per il Segretario Generale di CGS e il Direttore Generale di COVIP del 20 settembre 2022, allegata alla presente, che si richiama integralmente, nell’ambito della quale è stata, altresì, attestata la copertura finanziaria;

CONSIDERATO CHE

con determinazione congiunta del 15 aprile 2021 (n. 12/21 per CGS) si è proceduto all'affidamento congiunto del servizio di pulizia dei locali delle sedi di COVIP e CGS in favore della Gloser Società Cooperativa Sociale, aggiudicataria della RDO n. 2751568, che ha offerto l'importo complessivo di € 138.045,60 (euro centotrentottomilaquarantacinque/60), oltre IVA;

il contratto avente ad oggetto il servizio andrà in scadenza il 31 dicembre 2022;

in data 3 agosto 2022, la Gloser Società Cooperativa Sociale, ha formulato domanda di risoluzione anticipata del contratto per sopravvenuta eccessiva onerosità delle forniture connesse all'esecuzione del servizio di pulizia presso le sedi delle Autorità, confermando la disponibilità ad erogare il servizio fino all'affidamento di un nuovo contratto e chiedendo alle Autorità di adoperarsi per non andare oltre la data del 30 ottobre 2022;

le Autorità hanno necessità di acquisire, con estrema urgenza, il servizio di pulizia delle sedi di ciascuna Autorità, modulato sulla base delle rispettive esigenze rappresentate nel comune capitolato tecnico-amministrativo, per una durata complessiva pari a 18 mesi dalla data di affidamento;

in ragione delle scadenze del contratto di locazione della sede di COVIP (attualmente il 28 dicembre 2022) si è previsto che il contratto contenga sia una specifica clausola di modifica del contratto, laddove la sede o le esigenze della COVIP dovessero mutare, sia una clausola espressa di recesso unilaterale laddove l'interesse al servizio di pulizia, anche da parte di una sola Autorità, dovesse cessare;

non risulta aggiudicata la Convenzione Consip S.p.A. denominata Facility Management;

nonostante il valore complessivo stimato della procedura consenta di procedere ad un affidamento diretto nei termini di quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lett. a), così come derogato dal Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" - convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120 - e da ultimo modificato dal Decreto-legge 31 maggio 2021, n.77 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, si è ritenuto opportuno procedere mediante un raffronto competitivo sul MePA tra più operatori, al fine di garantire a pieno il rispetto dei principi di economicità, efficienza e trasparenza propri dell'attività amministrativa;

gli Uffici, in data 15 settembre 2022 hanno inserito il confronto tra preventivi utilizzando la nuova modalità introdotta dal MePA;

l'importo complessivo stimato a base d'asta è stato calcolato prevedendo una maggiorazione di circa l'8% rispetto al costo sostenuto nel contratto in scadenza e tiene conto dell'aumento percentuale dei prezzi come confermato dai dati forniti dall'ISTAT e relativi all'inflazione IPCA, al netto degli energetici importati, per il periodo di erogazione del servizio (2022-2024);

l'importo mensile complessivo posto a base d'asta è pari a € 7.200,00 (euro settemiladuecento/00), oltre IVA, pari a € 129.600,00 (euro centoventinovemilaseicento/00), oltre IVA, per l'intera durata di 18 mesi;

sulla base delle quotazioni pervenute, la società che ha offerto, a parità di condizioni, il prezzo più basso è la Ge.pi.r. S.r.l. P.IVA 01776711002 che ha quotato il servizio di pulizia complessivo in favore di COVIP e di CGS per un importo mensile pari a € 7.100,00 (euro settemilacento/00), oltre IVA, di cui € 4.340,00 (euro quattromilatrecentoquaranta/00), oltre IVA per COVIP, e € 2.760,00 (euro duemilasettecentosessanta/00), oltre IVA per CGS;

INDIVIDUATI

i rispettivi CIG: - COVIP CIG n. 9414146F07; CGS CIG n. 9407931642;

il Dott. Daniele Michelli - Responsabile del Servizio Gare e Contratti di CGS, che è in possesso dei requisiti richiesti dall'articolo 31 del Codice dei contratti pubblici, quale Responsabile Unico del procedimento (RUP);

DETERMINANO

- di accettare la richiesta di risoluzione consensuale del contratto della Gloser Società Cooperativa Sociale, a decorrere dal 1° ottobre 2022, dando mandato agli Uffici di comunicare quanto sopra all'operatore uscente;
- di procedere all'affidamento dei servizi di pulizia delle sedi delle Autorità in favore della società Ge.pi.r. S.r.l. (P.IVA 01776711002), nei termini descritti nel capitolato tecnico amministrativo predisposto dalla COVIP e dalla CGS ed all'offerta presentata sul MePA, per l'importo complessivo pari a € 155.916,00, (euro centocinquantacinquemilanovecentosedici/00), IVA compresa - di cui € 95.306,40 (euro novantacinquemilatrecentosei/40), IVA compresa, per COVIP ed € 60.609,60 (euro sessantamilaseicentonove/060), IVA compresa, per CGS - dando conseguentemente mandato agli Uffici di operare mediante il MePA;

conseguentemente di:

Per COVIP:

- ridurre l'impegno n. 14/2022, assunto sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2022 in favore di Gloser Società Cooperativa Sociale, dell'importo di € 15.884,40 (euro quindicimilaottocentoottantaquattro/40), IVA compresa;
- impegnare € 15.884,40 (euro quindicimilaottocentoottantaquattro/40), IVA compresa, sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2022;
- impegnare € 63.537,60 (euro sessantatremilacinquecentotrentasette/60), IVA compresa, sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2023;
- impegnare € 15.884,40 (euro quindicimilaottocentoottantaquattro/40), IVA compresa, sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2024.

Per CGS:

- impegnare € 10.101,60 (euro diecimilacentouno/60), IVA compresa, sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2022;
- impegnare € 40.406,40 (euro quarantamilaquattrocentosei/40), IVA compresa, sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2023;
- impegnare € 10.101,60 (euro diecimilacentouno/60), IVA compresa, sul conto 1.03.02.13.002 denominato "Servizi di pulizia e lavanderia" del Bilancio di Previsione 2024.

Di pubblicare il presente provvedimento sui siti di ciascuna Autorità nella relativa sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'articolo 29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici.

Il Segretario Generale CGS

Cons. Stefano Glinianski

Il Direttore Generale COVIP

Dott.ssa Lucia Anselmi