



*Commissione di garanzia
dell'attuazione della legge sullo sciopero
nei servizi pubblici essenziali*

CGS: Determinazione n. 27/20
del 27 novembre 2020



COVIP
COMMISSIONE DI VIGILANZA
SUI FONDI PENSIONE

CIG: CGS (madre) 852512320E
COVIP (derivato) 8525174C21

LE AUTORITÀ CGS - COVIP

VISTO

- per la Commissione di Garanzia dell'attuazione della Legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali (di seguito CGS):
 - la Legge 12 giugno 1990 n. 146 e successive modificazioni (di seguito Legge n. 146/1990);
 - in particolare, l'articolo 12 della Legge n. 146/1990 relativo alla istituzione e al funzionamento della CGS;
 - il Regolamento - DPR 30 novembre 1998, n. 442 - recante norme per l'amministrazione e la contabilità della CGS;
 - il Regolamento - DPR 19 settembre 2013, n. 127 - recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 30 novembre 1998, n. 442, concernente le norme per l'amministrazione e la contabilità della CGS;
- per la Commissione di Vigilanza sui fondi pensione (di seguito, COVIP):
 - il decreto legislativo 5 dicembre 2005 n. 252 (di seguito decreto lgs. n. 252/2005);
 - in particolare, l'articolo 18 del decreto lgs. n. 252/2005 relativo alla istituzione e al funzionamento della COVIP;
 - il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità della COVIP, esecutivo ai sensi di legge;
 - in particolare, l'articolo 42 del citato Regolamento che stabilisce che la procedura per l'affidamento di lavori, servizi e forniture è avviata dall'organo competente in materia di assunzione degli impegni di spesa individuato ai sensi dell'articolo 14, comma 3, dello stesso Regolamento;

- la delibera del 16 gennaio 2019 concernente le competenze in materia di assunzione di impegni di spesa;
- per la CGS e la COVIP:
 - il decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 di seguito Codice dei contratti pubblici;
 - in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice dei contratti pubblici che consente alle stazioni appaltanti, fino al 31 dicembre 2021 - in ragione della deroga attuata dall'art. 1, comma 1, del D.l. n. 76/2020 (decreto semplificazioni) convertito con Legge n. 120/2020 - di avviare una procedura negoziata, senza bando, , previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del Codice dei contratti pubblici;
 - il successivo comma 6, dell'art. 36, del Codice dei contratti pubblici, secondo il quale le stazioni appaltanti possono procedere attraverso il Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) www.acquistinretepa.it, per lo svolgimento della procedura di affidamento;
 - l'art. 95, comma 4, del Codice dei contratti pubblici, che consente di individuare quale criterio per l'aggiudicazione quello dell'offerta al minor prezzo;
 - l'art. 65 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 che dispone, per le stazioni appaltanti e per gli operatori economici, l'esonero temporaneo dal versamento del contributo ANAC per le procedure avviate fino al 31 dicembre 2020;
 - l'art. 3 della legge n.136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
 - il Decreto del Presidente della Repubblica n. 633 del 26 ottobre 1972 (di seguito DPR n. 633/1972);
 - in particolare, l'art.17-ter, del DPR n. 633/1972 così come modificato dall'art.1 del decreto-legge n. 50/2017 che amplia l'ambito soggettivo di applicazione del c.d. meccanismo della scissione dei pagamenti (*split payment*);
 - la convenzione per la gestione comune dei servizi strumentali, tra i quali il servizio acquisti e appalti, stipulata fra CGS e COVIP in data 9-15 dicembre 2014;

- la conseguente determinazione congiunta CGS - COVIP n. 15/2015 del 1° ottobre 2015 con cui sono stati definiti l'elenco dei beni e servizi da approvvigionare, indicandone le priorità e le rispettive scadenze;
- la nota per il Segretario Generale di CGS e il Direttore Generale di COVIP del 25 novembre 2020, allegata alla presente, che si richiama integralmente, nell'ambito della quale è stata, altresì, attestata la copertura finanziaria;

CONSIDERATO CHE

con determinazione del 18 ottobre 2018 si è proceduto all'affidamento congiunto del servizio di portierato non armato delle sedi CGS e COVIP in favore della società Fantastic Security Group S.r.l. aggiudicataria della RDO individuata dal n. 2004867 esperita in data 23 luglio 2018;

il contratto avente ad oggetto il servizio di portierato non armato andrà in scadenza il 31 gennaio 2021;

le Autorità hanno necessità di procedere all'acquisizione di un nuovo servizio di portierato non armato per una durata di 23 mesi compresi tra il 1° febbraio 2021 e il 31 dicembre 2022;

la gara CONSIP - denominata "Facility Management 4" – lotto 10, relativo al Comune di Roma I municipio, non risulta ancora aggiudicata, ma il servizio di portierato non armato è presente sul Mercato elettronico della PA (di seguito MePA), sotto la categoria merceologica "Gestione degli immobili" sezione "Servizi di Vigilanza, Videosorveglianza e accoglienza" sottosezione "Accoglienza e Portierato";

le due Autorità non dispongono di un elenco di operatori economici da invitare alla procedura di gara per l'acquisizione del nuovo contratto avente ad oggetto il servizio di portierato non armato e, pertanto, si ritiene di procedere con la pubblicazione di un avviso a manifestare interesse sui siti internet istituzionali di ciascuna Autorità;

INDIVIDUATI

i rispettivi CIG: CGS (madre) 852512320E e COVIP (derivato) 8525174C21;

il Dott. Daniele Michelli, Responsabile del Servizio Gare e contratti di CGS, che è in possesso dei requisiti richiesti dall'articolo 31 del Codice dei contratti pubblici, quale Responsabile Unico del procedimento (RUP);

DETERMINANO

di procedere alla pubblicazione sui siti istituzionali delle due Autorità, per un periodo non inferiore ai 15 giorni solari, dell'Avviso e del relativo allegato avente ad oggetto l'indizione di una procedura negoziata telematica per l'acquisizione del servizio di portierato non armato delle sedi di COVIP e CGS, per la durata di 23 mesi, decorrenti dal 1° febbraio 2021 con termine al 31 dicembre 2022;

di prevedere negli atti di gara che la durata del contratto potrà comunque essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, in conformità a quanto prevista dall'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici;

di dare mandato agli Uffici preposti di istruire, allo scadere del termine indicato nell'Avviso, la procedura negoziata telematica sul MePA, invitando tutte le imprese in possesso dei requisiti che abbiano inviato la propria candidatura entro il termine indicato nell'Avviso, precisando che qualora il numero delle imprese richiedenti risulti superiore a venti sarà valutata, in base al numero effettivo dei richiedenti, la possibilità di effettuare un sorteggio pubblico finalizzato alla selezione di cinque imprese da invitare;

di esercitare un potere di recesso dal contratto che verrà stipulato con l'aggiudicatario, in caso di sopravvenuta aggiudicazione di una Convenzione CONSIP avente ad oggetto il servizio di portierato non armato e della previsione di parte della stessa convenzione di condizioni migliorative di quelle contrattualizzate dalle Autorità, salvo il caso in cui l'aggiudicatario medesimo acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da allinearsi ai parametri prezzo qualità fissati dalla convenzione ai sensi dell'articolo 1, comma 7 del D.l. 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge 135/2012;

di dare atto che l'importo stimato di spesa per il servizio di portierato non armato presso le sedi delle Autorità è stimato pari a € 122.500,00 (euro centoventiduemilacinquecento/00), oltre IVA, inclusi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, di cui € 61.500,00 (euro sessantunomilacinquecento/00), oltre IVA, per CGS (60 ore settimanali per 23 mesi) e € 61.000,00 (euro sessantunomila/00), oltre IVA per COVIP (59,5 ore settimanali per 23 mesi);

dare atto che l'importo stimato di spesa per il servizio di portierato non armato presso le due sedi di COVIP e CGS, pari a € 122.500,00 (euro centoventiduemilacinquecento/00), oltre IVA,

graverà sul conto 1.03.02.13.001 denominato “Servizi di sorveglianza e custodia” del Bilancio di Previsione secondo la seguente ripartizione:

- per CGS: € 30.000,00 (euro trentamila/00), oltre IVA, sul Bilancio di Previsione 2021 e € 31.500,00 (euro trentunomilacinquecento/00), oltre IVA, sul Bilancio di Previsione 2022;
- per COVIP: € 30.000,00 (euro trentamila/00), oltre IVA, sul Bilancio di Previsione 2021 e € 31.000,00 (euro trentunomila/00), oltre IVA, sul Bilancio di Previsione 2022;

di approvare l’Avviso (Allegato A) da pubblicare sui siti delle Autorità e il relativo allegato;

di pubblicare il presente provvedimento sui siti di ciascuna Autorità nella relativa sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell’articolo 29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici.

Il Segretario Generale CGS

Cons. Stefano Glinianski

Il Direttore Generale COVIP

Dott.ssa Lucia Anselmi



*Commissione di garanzia
dell'attuazione della legge sullo sciopero
nei servizi pubblici essenziali*



COVIP
COMMISSIONE DI VIGILANZA
SUI FONDI PENSIONE

CGS: Determinazione n. 10/21
del 31 marzo 2021

CIG CGS (madre): 852512320E
CIG COVIP (derivato): 8525174C21

LE AUTORITÀ COVIP-CGS

VISTO

- per la Commissione di Garanzia dell'attuazione della Legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali (di seguito CGS):
 - la Legge 12 giugno 1990 n. 146 e successive modificazioni (di seguito Legge n. 146/1990);
 - in particolare, l'articolo 12 della Legge n. 146/1990 relativo alla istituzione e al funzionamento della CGS;
 - il Regolamento - DPR 30 novembre 1998, n. 442 - recante norme per l'amministrazione e la contabilità della CGS;
 - il Regolamento - DPR 19 settembre 2013, n. 127 - recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 30 novembre 1998, n. 442, concernente le norme per l'amministrazione e la contabilità della CGS;
- per la Commissione di Vigilanza sui fondi pensione (di seguito, COVIP):
 - il decreto legislativo 5 dicembre 2005 n. 252 (di seguito decreto lgs. n. 252/2005);
 - in particolare, l'articolo 18 del decreto lgs. n. 252/2005 relativo alla istituzione e al funzionamento della COVIP;
 - il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità della COVIP, esecutivo ai sensi di legge;
 - in particolare, l'articolo 42 del citato Regolamento che stabilisce che la procedura per l'affidamento di lavori, servizi e forniture è avviata dall'organo competente in materia di assunzione degli impegni di spesa individuato ai sensi dell'articolo 14, comma 3, dello stesso Regolamento;

- la delibera del 16 gennaio 2019 concernente le competenze in materia di assunzione di impegni di spesa;
- per la CGS e la COVIP:
 - il decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 di seguito Codice dei contratti pubblici;
 - l'articolo 33, comma 1, del Codice dei contratti pubblici avente ad oggetto l'approvazione dell'aggiudicazione;
 - l'art. 32, comma 5, del Codice dei contratti pubblici che stabilisce che la stazione appaltante provvede all'aggiudicazione, previa verifica della proposta di aggiudicazione;
 - l'art. 97, comma 2, del Codice dei contratti pubblici che stabilisce le modalità con cui le stazioni appaltanti procedono all'individuazione della soglia di anomalia;
 - l'art. 1, comma 3, del decreto - legge 16 luglio 2020, n. 76 (di seguito decreto semplificazioni) convertito con Legge n. 120/2020, che prevede che le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
 - il Decreto del Presidente della Repubblica n. 633 del 26 ottobre 1972 (di seguito DPR 633/1972);
 - in particolare, l'articolo 17-ter del DPR 633/1972 così come modificato dall'articolo 1 del Decreto-legge n. 50/2017 che amplia l'ambito soggettivo di applicazione del c.d. "meccanismo della scissione dei pagamenti (*split payment*)";
 - la nota al Segretario Generale della CGS ed al Direttore Generale di COVIP del 29 marzo 2021, allegata alla presente, che si richiama integralmente;

PREMESSO CHE

- a seguito dell'entrata in vigore del Decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*", convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, le Autorità hanno avviato una serie di iniziative volte a garantire l'attuazione degli adempimenti previsti, dall'articolo 22, a carico delle medesime Autorità amministrative indipendenti;

- l'art. 22 del suddetto Decreto-legge prevede, tra l'altro, al comma 7, la costituzione, entro il 31 dicembre 2014, di uffici comuni tra almeno due Autorità indipendenti per la gestione di servizi strumentali;
- in data 9-15 dicembre 2014, COVIP e CGS hanno stipulato la convenzione per la gestione comune dei servizi strumentali, tra i quali il servizio acquisti e appalti;
- ai sensi della Determinazione congiunta COVIP-CGS n. 15/2015 del 1° ottobre 2015, i competenti uffici, in data 30 ottobre 2015, hanno definito l'elenco dei beni e servizi da approvvigionare, indicandone le priorità e le relative scadenze di ciascuna Autorità;

CONSIDERATO CHE

- con determinazione congiunta COVIP-CGS (per CGS n. 27/20) del 27 novembre 2020 è stata autorizzata, previa pubblicazione sui siti istituzionali delle due Autorità dell'Avviso a manifestare interesse, l'indizione di una procedura negoziata telematica per l'acquisizione del servizio di portierato non armato delle sedi delle suddette Autorità, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b), del Codice dei contratti pubblici;
- al termine di scadenza indicato nell'avviso gli operatori economici che hanno manifestato interesse sono stati 38, di cui 36 sono risultati abilitati sul MePA nella categoria merceologica richiesta;
- i suddetti 36 operatori sono stati invitati a partecipare alla gara telematica (RDO) identificata dal n. 2749275, e a presentare offerta entro la data del 4 marzo 2021;
- decorso il termine sono pervenute 20 offerte;
- il 4 e il 9 marzo 2021, il RUP ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa delle stesse;
- in data 15 marzo 2021, anche ad esito dell'esperimento del soccorso istruttorio, il RUP ha valutato la regolarità e la completezza delle dichiarazioni rese da 17 operatori economici, provvedendo a notificare il provvedimento di esclusione a 3 società;
- in data 18 marzo 2021, il RUP ha provveduto all'apertura delle offerte economiche inviate sul MePA dagli operatori economici ammessi;
- al termine dell'apertura delle offerte economiche, si è provveduto a stilare una prima classifica e, calcolato il ribasso percentuale offerto sull'importo orario posto a base d'asta, a determinare la soglia dell'anomalia che è risultata pari a 10,966%;
- il RUP ha determinato l'esclusione automatica di 4 offerte economiche che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia;

- ad esito delle esclusioni si è rideterminata la classifica provvisoria che prevede quale primo classificato la Multi Professional Service S.r.l. e quale secondo classificato la Dienne Service S.r.l.;
- l'importo orario del servizio offerto dall'aggiudicatario provvisorio risulta pari a € 9,35 (euro nove/35), comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA;
- l'importo complessivo per l'esecuzione del servizio congiunto presso le sedi di COVIP e CGS, dato dal sopraindicato corrispettivo orario, moltiplicato per il numero complessivo di ore di servizio presso le Autorità, stimato in circa 10.350 ore (circa 5.150 in CGS e 5.200 in COVIP), previste per la durata contrattuale (circa 21 mesi), risulta pari a € 96.772,50 comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA;

DETERMINANO

di prendere atto che la prima classificata della RDO n. 2749275 è la società Multi Professional Service S.r.l. che ha offerto l'importo orario di € 9,35 (euro nove/35), oltre IVA;

di prendere atto che la seconda classificata della RDO n. 2749275 è la società Dienne Service S.r.l., che ha offerto l'importo orario di € 9,37 (euro nove/37), oltre IVA;

di dare atto che, ad esito della RDO, l'importo complessivo dell'aggiudicazione è stimato in € 96.772,50 comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA, di cui € 48.152,50 (euro quarantottomilacentocinquantadue/50), oltre IVA per CGS e € 48.620,00 (euro quarantottomilaseicentoventi/00), oltre IVA per COVIP;

di provvedere all'aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art. 32, comma 5, del Codice dei contratti pubblici nei confronti della Multi Professional Service S.r.l.;

di procedere alla stipula del contratto, anche tramite MePA, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario provvisorio;

di pubblicare il presente provvedimento sui siti di ciascuna Autorità nella relativa sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'articolo 29, comma 1 del Codice dei contratti pubblici.

Il Segretario Generale CGS
Cons. Stefano Glinianski

Il Direttore Generale COVIP
Dott.ssa Lucia Anselmi